



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ספק יחיד – תקנה 3 (29) - מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט

ח.פ. 589931187

החלטת וועדה מיום 9/5/2018

שווי התקשרות: 2.1 מלש"ח כולל מע"מ בפריסה של 700 אלש"ח
לשלוש שנות התקשרות (מותנה כל שנה בקיומו של תקציב ובאישור
ועדת מכרזים על יסוד תקנת זכות ברירה)

פרוטוקול

1. בפני הוועדה בקשת היחידה לאשר לה התקשרות עם מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט לצורך קבלת שירות של זיהוי טקסונומיה של יצורים חיים המגלים על סחורות חקלאיות, יעוץ במתווה של יציאה לשדה עי אנשי הגנת הצומח על פי הצורך, וכל אימת שנדרש וכן הדרכה, הכשרה וליווי של אנשי הגנת הצומח במסגרת קורסים של היוזמה לטקסונומיה במוזיאון הטבע. כמו כן מגלמת ההתקשרות קבלת שירות של מחקר, ייעוץ וכתיבת מסמכי עמדה בנוגע לרגולציה של האיחוד האירופאי בנושאים הדרושים למשרד החקלאות ככל שנדרש.

רקע

- מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט תומך מזה שנים בשירותים להגנת הצומח ולביקורת תוך שימוש בכלים הייחודיים לו – אוסף נרחב של פרוקי רגליים (כ-2.5 מיליון פריטי אוסף) ושל טקסונומים מומחים שאין שני לו במדינת ישראל.
- בשני היבטים אלו שהם חלק בלתי נפרד מפעילות יחידת השירות להגנת הצומח ולביקורת – מהווה מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט גורם ייחודי במדינת ישראל.
- יכולת זיהוי המהיר ומתן ידע הביולוגי באמצעות המוזיאון יאפשרו לשירותים להגנת הצומח ולביקורת להימנע מן הנזקים הכלכליים והחקלאיים העצומים של הכנסת מינים מזיקי חקלאות ארצה וכן של השמדת סחורות חקלאיות ללא סיבה מקצועית נאותה. לשון אחר: שירות מבוקש זה עשוי למנוע התמוטטות ענפים חקלאיים בישראל וכן מאמצי הדברה על כל ההשלכות הכלכליות והסביבתיות הנלוות ולהשליך גם על הייצוא החקלאי מישראל.
- לשם המחשה, יובהר כי אך לאחרונה אנשי המקצוע במוזיאון זיהו מינים שנוקיהם הפוטנציאליים הם בעשרות מיליוני ש"ח לחקלאות בישראל כגון חילזון התפוח, החילזון האפריקאי הענק ונמלת האש הגדולה.

6. מדובר אפוא בסיוע מקצועי שוטפת לפעילות שלטונית חשובה של משרד החקלאות. זאת ועוד, התקשרות עם המוזיאון תסייע בהכרח להעצמה מקצועית של אנשי המשרד וביצוע סקרים שמסייעים לאנשי הגנת הצומח בפעילותם.
7. הבקשה שלפנינו הנה לאשר התקשרות עם המוזיאון על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לקבלת שירותי ליווי, זיהוי והדרכה. סל השירותים המלא מפורט במכתבה של פרופ' תמר דיין יו"ר המוזיאון מיום 8/5/2018 המצ"ב.
8. יובהר כי סל שירותים זה אינו מוגבל בכמות במובן זה שהמוזיאון התחייב כלפי המשרד לפיו שירות הזיהוי הטקסונומיה ושאר השירותים האחרים יינתנו ללא הגבלה בכפוף לדרישת המשרד ועל פי הצורך המקצועי העולה מן השטח.
9. לפרוטוקול מצ"ב מסמכי הנמקה מאת היחידה חתומים ע"י מנהל השירותים להגנת הצומח פרופ' עבד גרה להיות המוזיאון "ספק יחיד" בנסיבות העניין.
10. **המסמכים המצורפים מפרטים את הרקע המקצועי, מהות העבודה המבוקשת, ופירוט ביחס לטעמים להיות המוזיאון בבחינת "ספק יחיד" בנסיבות העניין. המסמכים מפורטים דיים ולא מצאנו לנכון להוסיף על האמור בהם.**
11. לאור האמור והמפורט במסמכים, מאשרת הוועדה את מתן הפטור על בסיס תנאי תקנה 3 (29) בכפוף לחובת פרסום והיעדר השגות.
12. סה"כ היקף ההתקשרות עם המוזיאון יעמוד על 2.1 מלש"ח למשך שלוש שנים (700 אלש"ח לכל שנה). אישור הוועדה ניתן כעת לשנה אחת בלבד. מימוש שתי שנות ההתקשרות הנוספות בעלות של 700 אלש"ח לכל שנה מותנות במילוי התנאים המצטברים הבאים:
- a. קיום תקציב מתאים לאותה שנת התקשרות באישור תקציבנתית המשרד.
- b. אישור ועדת מכרזים במסלול זכות בריה – תקנה 3 לתח"ם.
- c. מתן דו"ח ופירוט באשר להתנהלות השנה שחלפה בהיבטי פירוט השירותים שנתנו מספרית ואיכותית, וכן מתן חוות דעת מקצועית של נציג מוסמך מטעם היחידה לעניין מידת שביעת הרצון מן ההתקשרות ולקחים שעלו עד לאותה נקודת זמן.
13. תוקף ההתקשרות אפוא לשנה אחת מיום חתימת הסכם ע"י חשב.
- התמורה תשולם בהתאם למנגנון תפוקות ומחירים שיקבע עת יגובש ההסכם ההתקשרות עם המוזיאון. ככל שלא יומצא מנגנון מעין זה לא תאושר ההתקשרות. למען הסר ספק, עצם הפנייה של היחידה ללשכה המשפטית של המשרד לצורך הכנת הסכם, לא תעשה כל עוד לא גיבשה היא מתווה ראשון למנגנון ביצוע התשלומים.
14. אף שעסקינן בערוץ רכש ולא תמיכה, בקשנו לוודא שהמוזיאון המוזיאון אינו גוף מתוקצב ע"י מי מבין משרדי הממשלה ו/או מקבל תמיכות בגין התקשרות זו של המשרד

ובהתאם לאסמכתאות המצ"ב (הודעות דוא"ל מצ"ב) נחה דעתנו כי אכן כך הם פני הדברים.

15. המוזיאון מהווה מלכ"ר.

16. תוקף הפטור הנו מיום קבלת החלטה זו ועד 31/12/2019

17. בשולי הדברים יובהר כי בנוסף פנתה היחידה במעמד זה להעברה של 600 אלש"ח נוספים לצורך הצטיידות המוזיאון בתשתיות. בקשה זו לא אושרה כעת לאור היותה בקשה כללית בלתי מנומקת ובהיותה בוסרית, וככל שתובא באופן עצמאי מסודר ומפורט תידון פי הפרמטרים המקובלים. אין באמור משום התחייבות הוועדה לאשר אותה במלואה או בחלקה.

18. תוקף ההתקשרות הנו מיום חתימה על הסכם ע"י חשב המשרד ועד ליום 31/12/2019. ההסכם יבטא את מחויבויות המוזיאון כלפי המשרד ויגדיר באופן ברור מהם התוצרים והשירותים המבוקשים שעליו להעמיד בתוך תקופה זו.

19. כמו כן יבהיר ההסכם כי זכויות הידע תוצרים תהנה של המשרד בלבד.

20. לאור שווי ההתקשרות טעון פטור זה גם את אישור ועדת הפטור המשרדית.

נציג היחידה

ראני נוג'ידאת
ס/חשב

עו"ד בנדרמן אורי
נציג היועץ המשפטי

אוהד דגמי
יו"ר הועדה

ינקו רבינוביץ', חבר

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

אל: ועדת המכרזים

משרד:	חקלאות
יחידה:	הגה"ץ
מזמינה:	
תאריך:	22/04/2018

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על מסי' 7.8.1 ו-7.8.2. תקנה (31)3 / (29)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
 פטור ממכרז – ספק יחיד עם מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט לקבלת סל שרותים לזיהוי, יעוץ, הדרכה, הכשרה, ליווי סקרים, כתיבת ניירות עמדה, שימור ושיפור ידע.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין + שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	589931187
ספק זה הנו:	ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	סה"כ 700 אלש"ח לשנה למשך שלוש שנים = 2.1 מלש"ח + 600 אלש"ח הצטיידות בשנת 2018
תקופת ההתקשרות:	שנת 2018 + 2019-2020

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

השירותים הייחודיים של מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט להגנת הצומח
מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט תומך מזה שנים בשירותים להגנת הצומח ולביקורת תוך שימוש בכלים הייחודיים לו – אוסף נרחב של פרוקי רגליים (כ-2.5 מיליון פריטי אוסף) ושל טקסונומים מומחים שאין שני לו במדינת ישראל.
בשני היבטים אלו ששניהם קריטיים לפעילות השירות להגנת הצומח ולביקורת – מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט ייחודי במדינת ישראל.

סל שירותים של מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט למשרד החקלאות
מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט הוא מרכז ייחודי מסוגו בישראל לתיעוד המגוון הביולוגי ולידע טקסונומי של מגוון החי של ישראל והעולם. בנוסף קיימת היום במוזיאון גם מומחיות ייחודית בתחום הרגולציה של האיחוד האירופי בתחומי חקלאות ובריאות סביבה (מינים פולשים, שימוש בכימיקלים בחקלאות). עם המודעות הגוברת בעולם ובארץ לנוזקים של מינים פולשים, לנוזקי הדברה כימית ולצורך לאזן בינה לבין הדברה ביולוגית, לחשיבות האבקה על ידי מאביקי בר מקומיים, לצורך לנהל פעילות חקלאית באופן בר-קיימא – ולהשלכות הכלכליות של התובנות האלו גם על החקלאות בישראל וגם על שוק הייצוא – הידע האצור באוספי המוזיאון והמומחים של המוזיאון הופכים להיות חשובים יותר ויותר לפעילות החקלאית. על כן המוזיאון מציע סל של מוצרים מבוססי ידע התומכים בפעילות משרד החקלאות בהיבטים שונים ובהם הגנת הצומח, דיג, תכנון במרחב הכפרי והאבקה.

הקשר היום-יומי ההדוק ביותר הוא עם אנשי הגנת הצומח שם הזיהוי המהיר ומתן הידע הטקסונומי, כמו גם התיעוד הרציף של מיני פרוקי הרגליים של ישראל, מאפשרים לשירותים להגנת הצומח ולביקורת להימנע מן הנוזקים הכלכליים והחקלאיים העצומים של הכנסת מינים מזיקי חקלאות ארצה וכן של השמדת סחורות חקלאיות וחומרי גלם ללא סיבה מקצועית נאותה.

שירות זה עשוי למנוע התמוטטות ענפים חקלאיים בישראל וכן מאמצי הדברה על כל ההשלכות הכלכליות והסביבתיות הנלוות ולהשליך גם על הייצוא החקלאי מישראל. מדובר בתמיכה מקצועית שוטפת בפעילות שלטונית חשובה של משרד החקלאות. זה בנוסף, כמובן, להעצמה מקצועית של אנשי המשרד וביצוע סקרים שמסייעים לאנשי הגנת הצומח בפעילותם.

על כן המשרד החליט לרכוש שירותים מן המוזיאון כסל כולל בתחומי הגנת הצומח, ובכלל זה:

- זיהוי טקסונומי של יצורים חיים המתגלים על סחורות חקלאיות וחומרי גלם מיובאים ואינם ניתנים לזיהוי מידי על ידי אנשי השירותים להגנת הצומח. העבודה כוללת גם כתיבת הדו"ח לשירותים להגנת הצומח. משך הזמן הממוצע הנדרש לעבודה על כל פריט ממושך יחסית, מספר שעות. כפי שניתן לראות באיור 1 המצ"ב - יש עלייה בדרישה לזיהויים הנובעת במידה רבה להערכתנו בגלל ההתמקצעות והעלייה במודעות של אנשי המקצוע של השירותים להגנת הצומח ולביקורת, בגלל שאין תשלום עבור זיהוי כל פריט ועל כן הבחירה של זיהוי במוזיאון נעשית באופן אחראי ומקצועי ואינה מוגבלת משיקולי תקציב מידיים, ובגלל העלייה במודעות וכתוצאה מכך הרגולציה בשוק הייצוא של ישראל. צפוי שהעלייה תימשך.
- יציאה לשדה עם אנשי הגנת הצומח על פי הצורך - למשתלות, שדות, פארקים וכיו"ב כאשר יש חשש ממינים זרים.
- אנשי המקצוע של השירותים להגנת הצומח ולביקורת מגיעים באופן סדיר (חלקם יום בשבוע) לשבת במוזיאון לצורך השתלמות והדרכה של אנשי המקצוע של המוזיאון (כיום בעיקר שחר, ליאת וסבטלנה, ולעתים גם ולריה).

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

- הכשרה של אנשי השירותים להגנת הצומח ולביקורת במסגרת קורסים של היוזמה לטכסונומיה הניתנים על ידי מומחים בינלאומיים (ללא תשלום ועם זכות לגמול השתלמות).
- מחקר, ייעוץ וכתובת מסמכי עמדה בנוגע לרגולציה של האיחוד האירופי בנושאים הנחוצים למשרד החקלאות (כימיקלים, מינים פולשים).

לשירותים להגנת הצומח ולביקורת ברורה חשיבות המוזיאון וצוות הטכסונומים הן בהיבטים המקצועיים שלנו, והן בהיבטים רחבים יותר. איננו יכולים להיות סמוכים על קבלת שירות ממוזיאונים אחרים בעולם אלא רק כגיבוי. לדגימה הנשלחת לחו"ל יידרש זמן ממושך יותר עד קבלת תשובה.

הימשכות תהליך הזיהוי תביא לעיכובים משמעותיים בשחרור תוצרת חקלאית בנמלים השונים ולפגיעה קשה ומתמשכת בלקוחות.

לאחרונה אנשי המקצוע במוזיאון זיהו מינים שנזקיהם הפוטנציאליים הם בעשרות מיליוני ₪ לחקלאות בישראל כגון חילזון התפוח, החילזון האפריקאי הענק ונמלת האש הגדולה. מדובר בתמיכה מקצועית שוטפת בפעילות שלטונית חשובה של משרד החקלאות.

המוזיאון מהווה צורך תשתיתי הן לטיפול והכשרת אנשי מקצוע וטכסונומים כמו גם לפיתוח ידע, תמיכה בנושאי הדברה ביולוגית, האבקה, אפידמיולוגיה אקולוגיה ושמירת מאזן המינים כמו גם לכלל הציבור לצרכי חינוך לטבע והחקלאות ועוד.

הבקשה עיקרה יצירת הסכם התקשרות המאפשר לנו לפעול באופן שוטף מקצועי ומידי ביחד ומול המוזיאון לטובת קבלת כלל השירותים והמובאים בגוף הבקשה.

משרד החקלאות מתעתד לחתום על הסכם שירות עם המוזיאון למשך 3 שנים 2018-2020 ובמקביל מבקש להשקיע ב-2018 סכום נוסף של 600,000 ₪ בשדרוג תשתית האוספים של מוזיאון הטבע ע"ש שטיינהרדט לטובת ביצוע המטלות השלטוניות של השירותים להגנת הצומח.

תשלום זה יושקע בשדרוג תשתית האוספים והידע:

רכישת ארונות, מגירות, קופסאות וסיכות לאחסון אוספי החרקים ואוספי הרכיכות של המוזיאון.

העברת אוספי החרקים והרכיכות והצוות העוסק בהם לבניין המוזיאון החדש.

טיפול וארגון האוסף.

העברת נתוני האוספים הרלוונטיים למערכת מחשוב חדשה שתשדרג את השימוש בהם ואת התשואול שלהם.

הצוות הזמין להעניק תמיכה לשירותים להגנת הצומח כולל מומחים לקבוצות שונות שלרבות מהן חשיבות רבה ביותר (שלילית או חיובית) לחקלאות. רבים מאנשי מקצוע אלה הם מומחים בקנה מידה עולמי לקבוצות בהן הם עוסקים. הצוות כולל את:

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

- ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
 3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

פרופ עבד גרה	מנהל הגה"צ	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

ד"ר נטע דורצ'ין – אוצרת האוסף האנטומולוגי ומומחית לזבובאים (מומחיות ספציפית – יתושי עפצים).
 ד"ר אמנון פרידברג – אוצר האוסף האנטומולוגי בגמלאות ומומחה לזבובאים (מומחיות ספציפית – זבובי פירות).
 ד"ר משה גרשון – מומחה לדבורים
 ד"ר מייק מוסטבסקי – מומחה לזבובאים (מומחיות ספציפית – Phoridae).
 ד"ר סניה נובוסלסקי – מומחית לפשפים.
 ד"ר וולף קוסליצקי – מומחה לצרעות טפיליות (על-משפחת הצרעתנים).
 ד"ר זויה יפרמובה – מומחית לצרעות טפיליות (על משפחת הכלצידיים).
 ד"ר ולדימיר צ'יקטנוב – מומחה לחיפושיות.
 מר לאוניד פרידמן – מומחה לחיפושיות (מומחיות ספציפית – חדקוניות).
 ד"ר מלכי ספודק – מומחית לכנימות מגן.
 ד"ר סרגיי זונשטיין – מומחה לעכבישים ולצרעכבישיתיים.
 ד"ר ווסילי קרבצ'נקו – מומחה לעשים (מומחיות ספציפית – תנשמיתיים).
 ד"ר דייוויד פרת' – מומחה לחיפושיות (מומחיות ספציפית - עליתיים).
 מר הנק מיניס – מומחה לרכיכות.
 מר עוז ריטנר – מומחה לרכיכות ולחיפושיות (זבלתיים).
 ד"ר ארמין אונסקו – מומחה לנמלים.
 ד"ר סטניסלב פן-מורטוב – מומחה לנמטודות שוכנות קרקע.
 לאור האמור לעיל והיותו של המוזיאון יחודי ונחוץ לפעילות השירותים להגנת הצומח ולביקורת אבקש לאשר ההתקשרות.

איור מס' 1: מספר הזיהויים שנעשו במוזיאון למען השירותים להגה"צ.



נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע